

ROZHODNUTIE

Bratislava dňa 6. 6. 2018
Číslo spisu: 2083/2018-610
Číslo záznamu: 13208/2018

Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky, Dobrovičova 12, 812 66 Bratislava, IČO: 00156621 (ďalej len „ministerstvo“), ako riadiaci orgán príslušný na rozhodovanie o odvolaní podľa § 23 ods. 5 zákona č. 292/2014 Z. z. o príspevku poskytovanom z európskych štrukturálnych a investičných fondov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o EŠIF“), v spojení s § 23 ods. 2 zákona o EŠIF, na základe odvolania v konaní o žiadosti o schválenie stratégie miestneho rozvoja vedeného komunitou a o udelení štatútu Miestnej akčnej skupiny, podaného žiadateľom Občianske združenie Medzi riekami, 072 13 Zemplínska Široká č. 304, IČO: 42 108 811 (ďalej len „žiadateľ“),

rozhodlo takto:

ministerstvo podľa § 23 ods. 5 zákona o EŠIF, v spojení s § 23 ods. 2 zákona o EŠIF, **mení** odvolaním napadnuté rozhodnutie Pôdohospodárskej platobnej agentúry o neschválení žiadosti o nenávratný finančný príspevok č. 192KE210012 zo dňa 21. 11. 2017, vo výrokovej časti tak, že:

1. s c h v a ľ u j e stratégiu miestneho rozvoja vedeného komunitou
2. u d e ľ u j e štatút miestnej akčnej skupiny
3. s t a n o v u j e základnú maximálnu finančnú alokáciu z Európskych štrukturálnych a investičných fondov a Štátneho rozpočtu Slovenskej republiky na implementáciu schválenej stratégie miestneho rozvoja vedeného komunitou v celkovej maximálnej sume 1 579 142,00 EUR, slovom: jeden milión päťstosedemdesiatdeväťtisíc stoštyridsaťdva EUR, z toho
a) na implementáciu opatrení (EPFRV a ŠR SR) v rámci Programu rozvoja vidieka SR 2014 – 2020 sumu 792 500,00 EUR, slovom: sedemstodeväťdesiatdvatisíc päťsto EUR
b) na implementáciu opatrení (EFRR a ŠR SR) v rámci Integrovaného regionálneho operačného programu sumu 786 642,00 EUR, slovom sedemstoosemdesiatšesťtisíc šesťstoštyridsaťdva EUR
4. s t a n o v u j e maximálnu dodatočnú výkonnostnú alokáciu z Európskych štrukturálnych a investičných fondov a Štátneho rozpočtu Slovenskej republiky na implementáciu schválenej stratégie miestneho rozvoja vedeného komunitou, maximálne do sumy 4 000 000 EUR (1,9 násobku základnej maximálnej finančnej alokácie), resp. maximálne do sumy 1 421 277,80 EUR, slovom: jeden milión štyristodvadsaťjedentisíc dvestosedemdesiatšesťdesiat EUR.

Odôvodnenie:

Pôdohospodárska platobná agentúra (ďalej len „PPA“) Rozhodnutím o neschválení žiadosti o nenávratný finančný príspevok č. 192KE210012 zo dňa 21. 11. 2017, doručenému žiadateľovi dňa 24. 11. 2017 (ďalej len „Rozhodnutie o neschválení žiadosti“), rozhodla podľa § 19 ods. 9 písm. a) zákona o EŠIF o neschválení žiadosti o nenávratný finančný príspevok v konaní o žiadosti o schválenie stratégie miestneho rozvoja vedeného komunitou a o udelení štatútu Miestnej akčnej skupiny, kód žiadosti: 192KE210012 (ďalej len „žiadosť“) žiadateľa z dôvodu nesplnenia podmienok poskytnutia príspevku určených vo Výzve č. 21/PRV/2017 (ďalej len „Výzva“).

PPA v odôvodnení svojho Rozhodnutia o neschválení žiadosti uviedla, že v konaní o žiadosti overila splnenie podmienok stanovených pre schválenie stratégie miestneho rozvoja vedeného komunitou (ďalej len „stratégia CLLD“) a pre udelenie štatútu Miestnej akčnej skupiny (ďalej len „MAS“), a dospela k záveru, že žiadosť nesplnila podmienky poskytnutia príspevku: hodnotiace kritériá stanovené vo Výzve: a) v časti B. Hodnotenie kvality stratégie, B.3 Riadiaci a implementačný proces: Akčný plán nie je vypracovaný v zmysle Prílohy č. 1 k príručke: Metodický pokyn na spracovanie stratégie CLLD, t. j. každé opatrenie/podopatrenie nie je definované v samostatnej tabuľke. V tabuľke Akčného plánu pre kombináciu podopatrení PRV SR 2014-2020 č. 6.1 a 6.3 sú nesprávne definované Oprávnené výdavky; b) v časti B. Hodnotenie kvality stratégie, B.11 Multiplikačný efekt stratégie CLLD: stratégia CLLD neobsahuje popis spôsobu hodnotenia multiplikačných efektov.

Proti Rozhodnutiu o neschválení žiadosti podal žiadateľ, v súlade s ustanovením § 22 zákona o EŠIF, odvolanie, ktoré bolo PPA doručené dňa 4. 12. 2017, a ktorým žiadateľ namietal nesplnenie hodnotiacich kritérií uvedených v Rozhodnutí o neschválení žiadosti. Podaným odvolaním sa žiadateľ domáha vydania Rozhodnutia o schválení žiadosti o nenávratný finančný príspevok podľa § 19 ods. 8 zákona o EŠIF.

Podľa § 23 ods. 2 zákona o EŠIF: *„Ak poskytovateľ v plnom rozsahu nevyhoví odvolaniu, predloží odvolanie na rozhodnutie o odvolaní štatutárnemu orgánu poskytovateľa, ktorý, ak sú na to dôvody, rozhodnutie zmení, inak rozhodnutie potvrdí.“*

Nakoľko PPA odvolaniu žiadateľa podľa § 23 ods. 1 zákona o EŠIF v plnom rozsahu nevyhovela, predložila odvolanie na rozhodnutie o odvolaní štatutárnemu orgánu PPA.

Podľa § 23 ods. 3 zákona o EŠIF: *„Rozhodnutie o odvolaní musí byť vydané do 30 pracovných dní od predloženia odvolania štatutárneho orgánu, vo zvlášť zložitých prípadoch najneskôr do 60 pracovných dní; o tejto skutočnosti poskytovateľ upovedomí žiadateľa s uvedením dôvodov.“*

Podľa § 23 ods. 5 zákona o EŠIF: *„Ak poskytovateľ, ktorým je agentúra, o odvolaní podľa ods. 3 nerozhodne, rozhoduje o odvolaní riadiaci orgán, ktorým je ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka.“*

Štatutárny orgán PPA v lehote stanovenej v § 23 ods. 3 zákona o EŠIF o odvolaní nerozhodol, predložil odvolanie na rozhodnutie o odvolaní, v súlade s § 23 ods. 5 zákona o EŠIF a Systémom riadenia PRV SR 2014 – 2020 ver. 4, kap. 5 - Procesné úkony, bod 5.4.9.8 - Odvolanie a odvolacie

konanie, ods. 6 písm. d), listom č. 400/3535/2018 zo dňa 23. 4. 2018, riadiacemu orgánu, ktorým je ministerstvo.

Ministerstvo preskúmalo napadnuté Rozhodnutie o neschválení žiadosti a spisový materiál v celom rozsahu. Ministerstvo zistilo, že odvolanie je prípustné a bolo podané v zákonom stanovenej lehote podľa ustanovenia § 22 ods. 2 zákona o EŠIF.

K námietkam uvedeným v odvolaní ministerstvo uvádza:

K nesplneniu hodnotiaceho kritériá podľa Výzvy, v časti B. Hodnotenie kvality stratégie, B. 3 Riadiaci a implementačný proces: Akčný plán obsahuje v rámci každého plánovaného opatrenia /podopatrenia minimálne údaje v zmysle Prílohy č. 1 k príručke: Metodický pokyn na spracovanie stratégie CLLD (ďalej len „Metodický pokyn“), žiadateľ uvádza, že Akčný plán v znení Dodatku č. 2, ktorý predložil PPA na základe Výzvy na doplnenie žiadosti o schválenie stratégie CLLD a udelenie štatútu MAS zo dňa 25. 8. 2017, list č. 400/7254/2017-NR, spĺňa túto požiadavku, nakoľko pre stratégiou CLLD definované opatrenie „1.2 Podporiť mladých a malých poľnohospodárov“ bola zadefinovaná samostatná tabuľka. Ďalej uvádza, že požiadavka deliť podopatrenia podľa PRV SR 2014-2020, ktoré sú premietnuté v opatrení 1.2 stratégie CLLD, nevyplyva zo žiadnych relevantných dokumentov.

Metodický pokyn, bod 5. 2 Akčný plán, časť A) Akčný plán pre základnú alokáciu MAS, ustanovuje vzor Tabuľky č. 4 A/B/C/D: Opatrenia stratégie CLLD. Podľa tohto vzoru sa pre opatrenie definované stratégiou CLLD uvedú kódy príslušných opatrení/podopatrení v zmysle Vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) č. 808/2014, ktorým sa stanovujú pravidlá uplatňovania nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1305/2013 o podpore rozvoja vidieka prostredníctvom Európskeho poľnohospodárskeho fondu pre rozvoj vidieka (EPFRV) (ďalej len „Vykonávacie nariadenie“). Z uvedeného nevyplyva, aby každé opatrenie/podopatrenie podľa PRV SR 2014 - 2020 muselo mať samostatnú tabuľku. Ministerstvo konštatuje, že požiadavka samostatnej tabuľky sa týka len opatrenia definovaného stratégiou CLLD.

Žiadateľ ďalej namieta nesprávne definovanie Oprávnených výdavkov v tabuľke Akčného plánu pre kombináciu podopatrení PRV SR 2014-2020 č. 6.1 a 6.3, že zo stratégie CLLD vyplýva, že oprávnené výdavky nie sú (vzhľadom na nulovú alokáciu, resp. finančný plán) zadefinované vôbec, uvedená je len formulácia „v súlade s PRV.“ Podľa žiadateľa požiadavka na definovanie jednotlivých náležitostí, vrátane oprávnených výdavkov, bola v prípade opatrení stratégie CLLD splnená, okrem tabuliek opatrení stratégie CLLD s nulovou alokáciou finančných prostriedkov, ktoré sú podľa žiadateľa len formálnymi nedostatkami nemajúcimi vplyv na obsah, ciele a dopady stratégie CLLD, nakoľko v prípade ak sa bude chcieť uchádzať o finančné prostriedky z opatrenia 6.1. a 6.3 mimo stratégie CLLD, bude musieť spĺňať podmienky príslušnej výzvy PRV SR 2014 - 2020 na tieto opatrenia.

Podľa Výzvy, bodu 2.2 Oprávnenosť aktivít, stratégia CLLD musí byť vypracovaná v zmysle podmienok uvedených v Príručke pre žiadateľa, Systéme riadenia CLLD a záväznej štruktúry stratégie CLLD, ktorá je uvedená v Metodickom pokyne. Ďalej, podľa Výzvy, bod 2.2 Oprávnenosť aktivít: Aktivity v rámci týchto opatrení, resp. podopatrení: a) Investície do hmotného majetku/4.3 – lesná infraštruktúra, b) Pomoc na začatie podnikateľskej činnosti pre mladých poľnohospodárov/6.1, c) Pomoc na začatie podnikateľskej činnosti pre rozvoj malých poľnohospodárskych podnikov/6.3, ak si ich MAS stanovila v stratégii CLLD, musia byť v súlade s cieľmi a podmienkami opatrení v PRV SR 2014 – 2020, a v súlade s podmienkami Vykonávacieho nariadenia. Oprávnené výdavky v tabuľke 28

Opatrenia stratégie CLLD, kap. 5.2 Akčný plán, opatrenia „1.2 Podporiť mladých a malých poľnohospodárov“ stratégie CLLD, sú definované aj nad rámec ustanovení PRV SR 2014 – 2020. Nakoľko žiadateľ pre toto opatrenie stratégie CLLD, vo finančnom pláne Akčného plánu, stanovil nulovú alokáciu financovania z rozpočtu EPFRV a štátneho rozpočtu (časť A. Akčný plán pre základnú alokáciu MAS - tabuľka 28 Opatrenia stratégie CLLD, tabuľka 43 Sumárna tabuľka finančného plánu, tabuľka 45 Zameranie stratégie podľa sektorov), ministerstvo má za to, že definovaná časť oprávnených výdavkov nad rámec ustanovení PRV SR 2014 – 2020 nie je nesplnením hodnotiaceho kritéria podľa Výzvy, ktoré požaduje vypracovať minimálne údaje Akčného plánu podľa Metodického pokynu.

Žiadateľ vo svojom odvolaní k nesplneniu hodnotiaceho kritéria Výzvy, časť B. Hodnotenie kvality stratégie, B.11 Multiplikačný efekt stratégie CLLD: stratégia CLLD neobsahuje popis spôsobu hodnotenia multiplikačných efektov, namieta, že jeho stratégia CLLD obsahuje spôsob hodnotenia multiplikačných efektov. Tvrdí, že MAS v rámci strednodobého a záverečného hodnotenia, a v rámci sebahodnotenia plnenia monitorovacích ukazovateľov, vyhodnotí aj multiplikačné efekty, keďže priamym multiplikačným efektom je napríklad podpora domácej produkcie a indikátorom, ktorý bude vyhodnotený v monitorovacej správe, je napríklad počet podporených podnikov alebo počet podnikov, ktoré dostávajú podporu s cieľom predstaviť výrobky, ktoré sú pre firmu nové.

Metodický pokyn stanovuje minimálnu záväznú štruktúru a postup pre spracovanie stratégie CLLD. V zmysle uvedeného, hodnotiace kritérium Výzvy, časť B. Hodnotenie kvality stratégie, B.11 Multiplikačný efekt stratégie CLLD: stratégia CLLD obsahuje aj popis spôsobu hodnotenia multiplikačných efektov, špecifikuje, že tento popis má byť uvedený v stratégií CLLD v kap. 5.3.1. Žiadateľ neuvádza popis spôsobu hodnotenia multiplikačných efektov, len všeobecne uvádza, že toto hodnotenie bude súčasťou procesov monitoringu a hodnotenia implementácie stratégie CLLD, ktoré sú detailne popísané v stratégií CLLD, kap. 5.3.1. Ministerstvo, na základe preskúmania stratégie CLLD, kap. 5.3.1 a Dodatku č. 2 k stratégií CLLD, kap. 7.5, konštatuje, že v uvedených dokumentoch sa neuvádza popis spôsobu hodnotenia multiplikačných efektov tak, aby mohlo byť predmetné hodnotiace voliteľné kritérium považované za splnené.

Podľa Výzvy, kap. 2.4 Kritériá pre výber projektov, bod 2.4.2 Hodnotiace kritériá: „*Maximálne skóre je 23 „áno“ z povinných hodnotiacich kritérií a 3 „áno“ z voliteľných hodnotiacich kritérií. Splnením podmienky poskytnutia príspevku je dosiahnutie skóre 23 „áno“ z povinných hodnotiacich kritérií a 2 „áno“ z voliteľných hodnotiacich kritérií.*“

Podľa Výzvy kap. 2.4 Kritériá pre výber projektov, bod 2.4.2 Hodnotiace kritériá, bolo stanovených 26 hodnotiacich kritérií, z toho 23 povinných hodnotiacich kritérií, a 3 voliteľné hodnotiace kritériá.

Ministerstvo konštatuje, že žiadateľ nesplnil hodnotiace kritérium Výzvy:

- časť B. Hodnotenie kvality stratégie, B.11 Multiplikačný efekt stratégie CLLD: stratégia CLLD obsahuje aj popis spôsobu hodnotenia multiplikačných efektov.

Z uvedeného vyplýva, že žiadateľ splnil 23 povinných hodnotiacich kritérií a 2 voliteľné hodnotiace kritériá.

Ministerstvo, po preskúmaní napadnutého Rozhodnutia o neschválení žiadosti v celom rozsahu, ako po stránke skutkovej, tak po stránke právnej, pri zohľadnení námietok účastníka konania

v odvolaní, a v súlade platnými právnymi predpismi SR a legislatívou EÚ, rozhodlo tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

P o u č e n i e:

Proti tomuto rozhodnutiu nie je možné podať odvolanie podľa § 22 zákona o EŠIF. Proti tomuto rozhodnutiu nie je možné podať podnet na preskúmanie rozhodnutia podľa § 24 zákona o EŠIF.

Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom.

Ing. Jaroslav Gudába
generálny riaditeľ sekcie

Doručuje sa:

1. 2x Pôdohospodárska platobná agentúra, Hraničná 12, 815 26 Bratislava
2. Občianske združenie Medzi riekami, 072 13 Zemplínska Široká č. 304